

Fundusze unijne, i europejskie 2007-2013 dla samorządu terytorialnego

ANNA
SZYMAŃSKA



...czyli garść
praktycznych wskazówek

Placet

Wydawnictwo PLACET zaprasza Państwa do zapoznania się z naszą ofertą.



PLACET – słowo niegdyś używane w naszym języku a zapożyczone z łaciny oznaczało: przyzwolenie, zgodę, a też „podobać się”. To właśnie przyjęliśmy za filozofię działania: w zgodzie, dla wygody i zadowolenia, przy pełnym zaufaniu – autorów, czytelników i rynku.

Od początku zajmujemy się też ściśle określoną tematyką, a mianowicie wydajemy tylko dzieła z dziedziny szeroko pojętego zarządzania przedsiębiorstwami, finansów i ekonomii. Zdajemy sobie sprawę, że jest to literatura trudna – więc dokładamy starań redakcyjnych aby była zrozumiała dla każdego wykształconego czytelnika. Nie wydajemy książek z cyklu „Jak wzbogacić się w jeden dzień”, ale prace prezentujące rzetelną i nowoczesną wiedzę, które mogą być zarówno podręcznikami dla studiującej młodzieży, jak i podręcznikami-poradnikami służącymi dokształcaniu (samokształceniu) kadr kierowniczych przedsiębiorstw dostosowujących swoje struktury i metody zarządzania do stale przekształcającej się gospodarki rynkowej.

Od początku istnienia komercyjnej sieci Internet w Polsce mamy swoją witrynę www.placet.pl. Tam można śledzić nowości i zamierzenia wydawnicze, a także skorzystać z „Bazy wiedzy”.

Zapraszamy do lektury

Fundusze unijne i europejskie 2007-2013 dla samorządu terytorialnego



ANNA SZYMAŃSKA

Stan prawny na 1 listopada 2007 r.

Projekt okładki i ilustracje:
Marek Pacyński

Redakcja:
Leszek Plak

© Copyright by Anna Szymańska 2007

Wydanie ebook

Wydawca:
Wydawnictwo PLACET
ul. Mickiewicza 18a/1
01-517 Warszawa
tel.: (0-22) 839-36-26
fax: (0-22) 839-67-61
redakcja@placet.pl
<http://www.placet.pl>

Wszelkie prawa zastrzeżone.
Publikacja ani jej części nie mogą być w żadnej formie i za pomocą
jakichkolwiek środków technicznych reprodukowane
bez zgody właściciela copyright.

ISBN 978- 83-7488-030-5

Skład i łamanie: PLACET
Druk i oprawa: ebook

Spis treści

Wstęp <i>czyli to, co pisze się na ostatku, kiedy już wiadomo, co się napisało i o czym jest ta książka</i>	7
1 CO NAS CZEKA, <i>czyli nowy okres programowania</i>	11
2. CO JEST CO <i>czyli fundusze unijne i europejskie</i>	63
3. ŚRODKI NOWEGO OKRESU, <i>czyli przegląd budżetów i priorytetów programów operacyjnych</i>	71
4. POMOC PUBLICZNA <i>czyli „de minimis non curat lex” (Prawo nie troszczy się o drobiazgi)</i>	129
5. RYBY, <i>czyli słów kilka o Wspólnej Polityce Rybackiej</i>	143
6. CBA, <i>czyli uważajcie na polityki i załączniki</i>	149
7. OBCE SŁOWA, <i>czyli od kwantyfikacji do konwergencji</i>	177
8. OD POMYSŁU DO PROJEKTU, <i>czyli jak to się robi?</i>	211
9. PODSUMOWANIE, <i>czyli kropka nad „i”</i>	243
10. PASMANTERIA, <i>czyli dodatki</i>	265
SŁOWNIK	286
Bibliografia	315
Indeks	317

Skróty:

EBI	Europejski Bank Inwestycyjny
EFGR	Europejski Fundusz Gwarancji Rolnej
EFI	Europejski Fundusz Inwestycyjny
EFOiGR	Europejski Fundusz Orientacji i Gwarancji Rolnych
EFRR	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
EFRROW	Europejski Fundusz Rolny Rozwoju Obszarów Wiejskich
EFS	Europejski Fundusz Społeczny
EOG	Europejski Obszar Gospodarczy
IZ	Instytucja Zarządzająca
KE	Komisja Europejska
KPSOW	Krajowy Plan Strategiczny dla Obszarów Wiejskich
MEN	Ministerstwo Edukacji Narodowej
MF	Ministerstwo Finansów
MG	Ministerstwo Gospodarki
MI	Ministerstwo Infrastruktury
MKiDN	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego
MNiSW	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego
MON	Ministerstwo Obrony Narodowej
MPiPS	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
MRiRW	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
MRR:	Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
MS	Ministerstwo Sprawiedliwości
MSiT	Ministerstwo Sportu i Turystyki
MSP	Ministerstwo Skarbu Państwa
MSWiA	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
MSZ	Ministerstwo Spraw Zagranicznych
MŚ	Ministerstwo Środowiska
MŚP	małe i średnie przedsiębiorstwa
MZ	Ministerstwo Zdrowia
NMF	Norweski Mechanizm Finansowy
NSS	Narodowa Strategia Spójności
OOŚ	Ocena Oddziaływania na Środowisko
PO	Program Operacyjny
PO IG	Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka
PO IiŚ	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
PO KL	Program Operacyjny Kapitał Ludzki
PO PT	Program Operacyjny Pomoc Techniczna
PO RPW	Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej
PO EWT	Programy Operacyjne Europejska Współpraca Terytorialna
RPO	Regionalny Program Operacyjny
SRK	Strategia Rozwoju Kraju
SRR	Strategia Rozwoju Rybołówstwa
SWW	Strategiczne Wytyczne Wspólnoty
UE	Unia Europejska
WPR	Wspólna Polityka Rolna

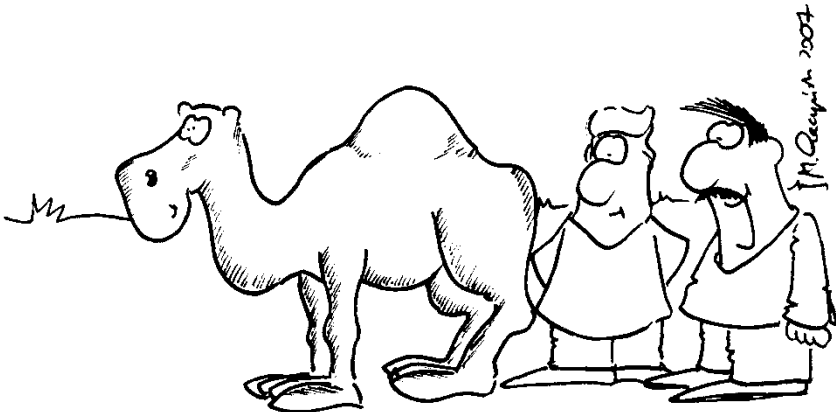
Wstęp

*czyli to, co pisze się na ostatku,
kiedy już wiadomo, co się napisało
i o czym jest ta książka*

„Co to jest wielbłąd? Koń zaprojektowany przez Komisję.”

Hans Friederichs

Nie będę pisała o tym co było, bo nie chcę „mieszać” w skolatanych głowach. Ledwie bowiem poznaliśmy „biblię” funduszy strukturalnych (2000–2006) – Rozporządzenie 1260/99 WE, a już mamy nowy okres programowania, zmieniające się fundusze i zasady korzystania z nich oraz nowe dokumenty programowe krajowe i UE.



– ... WEDŁUG PLANÓW TO JEST KONĆ,
ALE KAŻDY MIAŁ POMYSŁ NA
RACJONALIZACJĘ...

Nie zmieniło się jedno – idea funduszy unijnych – nie są one do „łatania” dziur w budżetach jednostek samorządów terytorialnych. **Fundusze wcale nie mają służyć finansowaniu budowania dróg, sieci wodociągowo-kanalizacyjnych, sal gimnastycznych, szkół wyższych, itd.** Wszystkie fundusze charakteryzują się swoistą filozofią. Fundusze UE – również. **Wszystkie fundusze UE „kręcą się” wokół CZŁOWIEKA i jego potrzeb.**

Człowiek jest najważniejszy. Budować drogi – tak, ale dla ludzi. Budować wodociągi i sieć kanalizacyjną – tak – wszystko dla poprawienia warunków życia człowieka. By właściwie uzasadnić każdy wniosek, musimy o tym przesuwać pamięta. Nigdy remont drogi dla samej drogi, nigdy budowa wodociągu czy kanalizacji wyłącznie dla ochrony środowiska. W tym chronionym i czystym środowisku ma żyć człowiek, w godnych siebie warunkach. Przystwojenie tej prostej filozofii funduszy UE pozwoli znacznie lepiej uzasadniać konieczność realizacji, przy udziale dofinansowania środkami UE, waszych projektów. Wszystko co będziecie robili, badali, budowali, modernizowali, wyposażali z udziałem środków pomocowych z UE – musi w konsekwencji służyć człowiekowi, jego wygodzie, poprawieniu jego warunków życia, nauki, pracy, wypoczynku, zdrowia, itd.

Staralam się maksymalnie prosto umożliwić wszystkim przystwojenie nowych zasad i funduszy, nowych programów operacyjnych oraz wskazać sposoby poszukiwania dofinansowania dla projektów, a także „oswoić” was z „nowomową” euro biurokratów. Sprawdziłam niejednokrotnie, na osobach które szkoliłam, jak rozumieją, np. „równość szans”? Otóż ile osób było na szkoleniu – tyle było definicji. A co oznacza „równość szans” w rozumieniu UE? Nic ponad równość szans kobiet i mężczyzn w dostępie do pracy, wykształcenia, zarobków, polityki. Po prostu nie ma wyróżniania żadnej płci! Panowie i panie – albo panie i panowie – wszyscy mają mieć równe szanse. Nie ma zawodów męskich i kobiecych, nie ma miejsc pracy dla pań albo panów – wszyscy muszą mieć równe szanse, bez wzglę-

du na pleć. Wyjaśniam to bardzo szczegółowo w rozdziale dotyczącym polityk horyzontalnych.

Ci, którzy czytali moje poprzednie książki trafią tu zapewne na powtórzenia. Jest to zabieg konieczny, ponieważ poradniki pisane są dla beneficjentów różnych sektorów, a nie wiem, czy i kto będzie chciał przeczytać wszystko co napisałam o funduszach. Zapewne każdy sięgnie po tę książkę, która interesuje go najbardziej.

W każdej kolejnej książce znajduje się coraz więcej aktualizacji, ponieważ proces programowania w Polsce jest jeszcze niedokończony (choć pierwsze wytyczne UE dotyczące nowego okresu finansowania ukazały się już w 2005 roku). Cóż, mamy tysiące „ważniejszych” spraw, niż programowanie wydatkowania wielkich pieniędzy. Już jesteśmy spóźnieni o rok; pierwsze konkursy, według przewidywań optymistycznych, rozpoczną się w połowie 2008 roku. A mogło być tak pięknie i mogliśmy już od co najmniej pół roku „wydawać” unijne pieniądze. Znowu poprzedni okres niczego nas nie nauczył. Znowu będziemy zbierać projekty (wnioski) na ostatnią chwilę, będzie chaos, pęd do utrzymania się w terminach, byle co, aby tylko pieniądze nie przepadły. Zgrozą wieje. Powtarzam to tysięczny raz – jedna pani minister nie da rady! Wszyscy ministrowie – razem z Sejmem – TAK! Ale ci mieli „ważniejsze” sprawy, trzeba było się kłócić, obrażać, powoływać, odwoływać, itd.

Nadchodzący czas trzeba wykorzystać na dobre przygotowanie projektów, aby potem nie dostać zadyszki w wyścigu z czasem. Jest jeszcze chwila, by się czegoś nauczyć, by jeszcze coś zrobić.

Wydawnictwo PLACET
Książka z serii Fundusze Europejskie